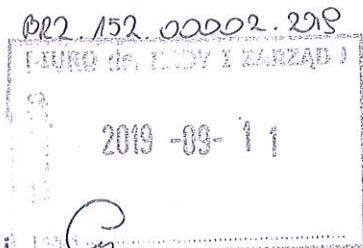


STAROSTWO POWIATOWE W GLIWICACH

RP.074.00041.2019

Gliwice, dnia 11 września 2019 r.



OPINIA PRAWNA

nr 41/2019

Wydział
Organizacyjny Kadr i
Szkoleń

dotyczy: wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

tel. 32 231 96 86

wok@starostwo.gliwice.pl

Radca Prawny
tel. 32 331 69 27

W związku z zapytaniem o wydanie opinii prawnej dotyczącej konieczności wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Gliwicach względem Radnych Powiatu Gliwickiego Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, co jest przedmiotem petycji złożonej za pismem z dnia 31 lipca 2019 r., przedstawiam poniższy pogląd w sprawie.

Kwestia regulacji nosząca znamiona przepisów antykorupcyjnych funkcjonuje w ustawodawstwie krajowym bez mała 16 lat, jeżeli za początki tworzenia tego typu regulacji uznać nowelę z dnia 23 listopada 2002 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 214, poz. 1806 z późn. zm.). To właśnie przepisy tej nowelizacji wprowadziły do poszczególnych ustaw samorządowych poszczególnych szczebli przepisy ograniczające możliwość prowadzenia przez radnych działalności gospodarczej, posiadania udziałów w spółkach, zatrudniania czy przyjmowania świadczeń po okresie zatrudnienia, czy obligatoryjne składanie oświadczeń majątkowych pod rygorem odpowiedzialności karnej. Można zatem uznać, iż ustawodawca przewidział rozwiązania prawne, które mają charakter zapobiegający potencjalnemu konfliktowi interesów, mogącemu się pojawić podczas wykonywania mandatu radnego (gminy, powiatu, województwa).

Nie oznacza to jednakowoż, iż regulacje te kompleksowo wyczerpują temat problematyki antykorupcyjnej; chociażby wskazać można na elementy rozpoznawania sytuacji, w których dochodzi do powstania konfliktu interesów,

czy sposobów zapobiegania takim sytuacjom, bądź podejmowania działań, gdy do takich sytuacji dojdzie. Tego typu kwestie opisywane są zazwyczaj w różnego rodzaju "politykach", "kodeksach", "poradnikach" przyjmowanych przez grupę osób, których sytuacje takie mogą spotkać.

W tym miejscu należy jednak dostrzec pojawiającą się wątpliwość odnośnie formy przyjęcia przez radę powiatu takiego dokumentu, przy założeniu, iż radni będą zainteresowani jego stosowaniem. Rada powiatu działa bowiem w formie kolegialnej, podejmując uchwały - nawet jeżeli przyjmowany przez nią dokument takiego zwrotu nie zawiera. Działanie rady powiatu winno zawierać się w kompetencjach temu organowi przyznanemu. Innymi słowy, rada powiatu nie jest upoważniona do procedowania dowolnej tematyki zgłaszanych zagadnień, ale wyłącznie takich, które wynikają z jej ustawowych kompetencji. W przeciwnym razie podjęcie uchwały nie znajdującej oparcia w przewidzianych przepisami uprawnieniach będzie przedmiotem działań kontrolnych wojewody.

Dokonując analizy przepisów kompetencyjnych nie znajdujemy podstawy do przyjęcia tego typu dokumentu (Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów) przez Radę Powiatu Gliwickiego, albowiem sprawa ta nie mieści się w katalogu spraw, do których upoważniony jest ten organ. Z dużym prawdopodobieństwem należałoby zatem założyć, iż podjęcie takiej uchwały (tu: przyjmującej taką Politykę do stosowania) mogłoby skutkować stwierdzeniem jej nieważności, jako nieznajdującej podstawy prawnej. W szczególności za takowe należałoby uznać wszelkie próby ustanawiania w takim dokumencie "organu nadzoru" czy "kontroli" nad radnymi, bądź wprowadzającymi sankcje za złamanie zasad z takiego dokumenty wpływających.

Natomiast dopuszczalnym prawnie rozwiązaniem byłoby przyjęcie takiego dokumentu przez poszczególnych radnych, poprzez np. podpisanie się pod jego treścią z deklaracją jego stosowania. Tego typu działanie nie byłoby bowiem czynnością Rady Powiatu, lecz indywidualnym aktem każdego Radnego.

Ireneusz Zarłok
RADCA PRAWNY
(K1-2428)

Stwierdzam zgodność odpisu z oryginałem
Starostwo Powiatowe w Gliwicach
z up. Starosty Rady i Zarządu

Gliwice, 12.08.2019 mgr Izabela Czupryna
(data, podpis i stanowisko służbowe osoby
stwierdzającej zgodność treści)

